



ОБЩИНА ИВАНОВО

www.ivanovo.bg

7088 с. Иваново, Област Русе, ул. "Олимпийска" 75
тел.: 08116/22-53, факс: 08116/28-70, e-mail: obshtina@ivanovo.bg

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ИВАНОВО 2016-2020 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящата програма е разработена в съответствие с изискванията на чл. 40, ал. 1 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ), приет на 24.01.2008 г. Този закон вмениява на общините редица права и задължения по контрола на защитата и хуманното отношение към животните и третирането на домашните и безстопанствените кучета. ЗЗЖ е в сила от 31.01.2008 и съгласно, чл. 40, ал. 1 и §4 - общинските съвети приемат програми за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им.

Разработването и прилагането на Програмата се налага от това, че проблемът с безстопанствените кучета е сериозен проблем за обществото, с многостранни измерения (хуманномедицински, ветеринарномедицински, социално-битови, икономически и екологични), че досега взетите мерки в изпълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност се оказват недостатъчни и поради това, все още не може да се намери цялостно и трайно решение.

1. Описание на проблема

Големият брой безстопанствени кучета води до:

1.1 Здравни рискове за хората:

- безстопанствените кучета могат да бъдат преносители на болести, опасни за човека - бяс, ехинококоза, бруцелоза, микроспория, демодекоза и др.;
- регистрирани са случаи на ухапвания на хора от кучета.

1.2 Създаване на дискомфорт на населението:

- много хора се страхуват от кучета;
- през нощта, шумът създаван от животните смущава гражданите;
- животните са една от причините за замърсяване на селищната среда;
- тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните.
- възникване на пътнотранспортни произшествия поради безстопанствено скитащите се животни, особено в периода на разгонване.

1.3 Тежко положение на безстопанствените кучета:

- кучетата страдат от различни болести, глад и студ;
- много от безстопанствените животни биват измъчвани, малтретирани и дори убивани от граждани.

2. Причини за възникването на проблема.

2.1. Липса на адекватно и цялостно законодателство;

2.2. Липса или занижен контрол върху популацията на домашните кучета;

2.3. Неефективност на прилаганите методи и несъобразяване с комплексния характер на проблема;

2.4. Временното използване на кучета за пазачи на вили, строежи, гаражи и др., след което се изоставят;

2.5. Липса на образование за хуманно отношението към животните и грижите, от които се нуждаят - собственикът не е подготвен за проблемите, съпровождащи отглеждането на куче, в резултат на което при възникнали трудности може да го изостави;

3. Популация на безстопанствените кучета.

3.1 Биологични характеристики и особености

Кучето достига полова зрялост на 6-8 месечна възраст, ражда 2 пъти годишно средно по 5 до 8 кученца. Очевидно е, че само няколко изгонени домашни кучета са в състояние за кратко време бързо да увеличат броя на безстопанствените кучета. Ако не се вземат навременни мерки, броят им нараства докато достигне определен максимум. Този максимум се нарича "носещ капацитет на средата" и зависи от условията ѝ - количество храна, вода и възможности за подслон. При достигане на „носещия капацитет на средата" раждаемостта и смъртността на безстопанствените кучета се изравняват, което означава че броят им не се увеличава. Ако в тази ситуация се предприеме само отстраняване на безстопанствените кучета ще се предизвика освобождаване на ниши, които за кратък период ще бъдат заети от други кучета - новородени или мигриращи. т.е. ще се наблюдава временно намаляване броя на безстопанствените кучета, последвано от възстановяване, пак намаляване и възстановяване - един цикличен и непрестанен процес.

Какво става при прилагане на кастрация на безстопанствените кучета и връщането им по обитаваните от тях места?

Не се освобождават ниши, тъй като кучетата се връщат на местата, от където са взети за гратисния период, необходим за блокиране на раждаемостта – когато капацитетът на средата се ограничи от стерилни животни. Този гратисен период позволява паралелно да се наложи контрол върху домашните кучета - регистрацията им, стерилизацията на част от тях. Следва етапът на постепенно изтегляне на кучетата в приюти, тъй като отстраняването вече не може да се компенсира от раждаемост – липсват репродуктивните животни. Броят на кучетата от улицата постепенно се редуцира до трайното изчезване на явлението "безстопанствени кучета".

3.2 Подходи за установяване на контрол върху кучешката популация:

Ефективен подход за установяване на контрол върху кучешката популация :

3.2.1 Прилагане на кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс и трайна маркировка на неагресивните безстопанствени кучета и връщането им по обитаваните от тях места с редовен ветеринарномедицински надзор;

3.2.2 Регистрация на домашните кучета и популяризиране на ползите от кастрацията им, с цел установяване на контрол върху размножаването им и предотвратяване на евентуалното им изоставяне.

Липсващата адекватна нормативна база и отсъствието на съвместни действия между местна власт, организациите за защита на животните /ОЗЖ/ и граждани бе основната причина за задълбочаване на проблема с безстопанствените кучета и невъзможността за неговото ефективно и трайно решение.

4. Постигнати резултати през изминалия програмен период

В изпълнение на задължението на Общината по чл. 40, ал. 1 и ал. 2 от Закона за защита на животните, Общински съвет – Иваново е гласувал Общинска програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета действаща за периода 2013-2015 г.

За 2014 г. Община Иваново е имала договор за възлагане на дейностите по горепосочената програма със Сдружение „Германо-Българска помощ за животните“ – клон Русе, по който са предвидени средства от бюджета на общината, съгласно предварителен анализ на популацията на бездомните кучета по населени места.

Съгласно регистъра за наказателни постановления на Община Иваново има издаден 1 бр. АУАН и съответно 1 бр. наказателно постановление за нарушение на чл. 9 от Наредба № 17 за притежаване, отглеждане и контрол на животни на територията на населените места в Община Иваново. По реда на чл. 172, чл.173 и чл. 177 от Закона за ветеринарномедицинската дейност няма констатирани нарушения.

Според Регистъра на обработените от СГБПЖ – клон Русе кучета за 2014 г. на територията на Община Иваново са извършени следните дейности:

- през месец **януари** - 57 бр. кучета са заловени, обезпаразитени и кастрирани; 1 от тях е осиновено, а останалите са върнати по населени места;

- през месец **февруари** - 25 бр. кучета са заловени, обезпаразитени и кастрирани и 1 от тях е осиновено, а останалите 24 бр. са върнати по населени места;

- през месец **март** - 4 бр. кучета са заловени, обезпаразитени и кастрирани; 1 от тях е осиновено, а останалите 3 бр. са върнати по населени места.

Общински съвет - Иваново прие две наредби в тази сфера:

- Наредба № 17 за притежаване, отглеждане и контрол на животни на територията на населените места в Община Иваново;

- Наредба № 21 за овладяване популацията на безстопанствените животни на територията на община Иваново.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

Целта на тази Програма е като се използват достиженията на световната наука да се постигне нов, по-усъвършенстван и съвременен подход, способстващ за установяване на трайна тенденция за намаляване на броя на безстопанствените кучета на територията на община Иваново.

Формирането на конкретни цели и мерки на Програмата е извършено на базата на детайлен анализ на съществуващото състояние и специфичните местни условия и нужди. От друга страна те са синхронизирани с изискванията поставени в нормативната уредба на Република България.

1. Цели:

1.1. Установяване на контрол върху популацията на безстопанствените и домашни кучета, като се гарантира здравето и безопасността на хората, чистотата на селищната среда и европейския облик на общината;

1.2. Намаляване до минимум на рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни;

1.3. Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждането на кучета.

2. Задачи:

2.1. Овладяване броя на безстопанствените кучета до трайното изчезване на явлението "безстопанствени кучета";

2.2. Контрол върху отглеждането на домашни кучета;

2.3. Повишаване на чистотата на селищната среда;

2.4. Изготвяне и провеждане на образователни кампании, съгласно чл. 2 от ЗЗЖ.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Обработка на безстопанствените кучета - кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.

2. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.

3. Придобиване на безстопанствени кучета.

4. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.

5. Регистрация на домашните кучета.

6. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета.

7. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.

8. Кампании за подобряване на чистотата в селищната среда.

IV. МЕРКИ

1. Обработка на безстопанствените кучета

1.1. Обработката се извършва на принципа на масова кастрация /свободен лов, като от дадено място се залавят абсолютно всички възможни кучета във фертилна възраст, приоритетно женските/ по райони и във връзка с молби и сигнали на граждани;

1.2. Обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка /за кратко наричани обработки/ на безстопанствени кучета се извършва в стационарни или подвижни амбулатории, съгласно чл.40, ал.4 от Закона за защита на животните /ЗЗЖ/.

2. Евтаназия

2.1. Неизлечимо болни животни с необратими патологични изменения, причиняващи им болки и страдания се подлагат на евтаназия, съгласно чл.179, ал.3, т. 1 от ЗВМД и чл.45, т.8 от ЗЗЖ;

2.2. Кучета, чието доказано агресивно поведение представлява опасност за хората и животни и може да доведе до нараняване или причиняване на смърт се залавят приоритетно. При потвърждаване на сигнала кучетата се третират съгласно чл.179, ал.3, т.4 от ЗВМД и чл.45, т.8 от ЗЗЖ.

3. Придобиване на безстопанствени кучета.

3.1. Кметът на населеното място съдейства за информиране на гражданите за животните, които се предлагат за отглеждане /осиновяване/ или за обработка и връщане по места, при спазване на чл.48 от ЗЗЖ;

3.2. Общините и ОЗЖ организират публични мероприятия за осиновяване на безстопанствените кучета.

4. Регистрация и надзор на безстопанствени кучета

4.1. Регистрацията се извършва от всички амбулатории и приюти, които обработват безстопанствени кучета;

4.2. Регистрацията се извършва чрез поддържане на дневник, в който се вписват задължително следните данни за обработените кучета:

- Идентификационен номер;
- Индивидуални белези на животното - пол, цвят, възраст;
- Дата и място на залавяне;
- Дата и място на връщане;
- Отговорно по надзора физическо или юридическо лице;

4.3. Данните от регистъра на амбулаториите и приютите, които работят по програмата, се изпращат всеки месец до кмета на Община Иваново.

5. Регистрация на домашни кучета

5.1. Регистрацията на домашни кучета се извършва съгласно чл.174 от ЗВМД;

5.2. Таксата за домашни кучета се събира в касата на звено „Приходи по ЗМДТ и принудително събиране“ на Община Иваново;

5.3. В Община Иваново се поддържа електронен и хартиен регистър на домашните кучета на база подадени декларации;

5.4. Собствениците на кучета с поставен микрочип не заплаща такса за 1-вата година от неговото регистриране, съгласно чл. 39 от ЗЗЖ;

5.5. Собствениците на кастрирани домашни животни не заплащат такса съгласно чл.175, ал.2, т. 5 от ЗВД;

5.6. Организират се кампании за обработване и регистрация на безстопанствени кучетата.

6. Контрол върху изискването за отглеждане на домашни кучета

6.1. Контролът върху изискванията за отглеждане на домашни и безстопанствени кучета се извършва от Българска агенция по безопасност на храните и органите на местната власт, съгласно глава 6 от ЗЗЖ;

6.2. Кметът на Община Иваново, целогодишно осъществяват контрол по чл. 59, ал. 3 и ал.4 от ЗЗЖ.

7. Популяризиране ползите от кастриране на домашни кучета
- 7.1. Организиран се кампания за разясняване на ползата от кастрацията чрез брошури, информационни срещи и др.;
- 7.2. Съвместна работа с ветеринарните лекари.
8. Кампания за подобряване чистотата на селищната среда
- 8.1. Поставяне на кошчета за събиране на кучешки екскременти на определени места в обществено обслужващи имоти;
- 8.2. Ограничаване достъпа на безстопанствени кучета до детски площадки, детски градини, училища и др. чрез ограждане на същите.

V. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

I. Местна власт

1. Общинският съвет приема Програма за овладяване популацията на безстопанствени кучета и гласува годишен бюджет за изпълнението ѝ, съгласно чл. 40 ал. 1 от ЗЗЖ.
2. Кметът или упълномощени от него лица организират цялостното изпълнение на Програмата, сключването на договори с други приюти и стационарни и подвижни амбулатории.
3. Общинска администрация
- 3.1. Организира и координира изпълнението на заложените мерки по програмата, съгласно утвърдения бюджет от Общинския съвет - Иваново.
- 3.2. Обработка сигнали и жалби на граждани и организации:
 - по телефон;
 - писмено;
 - по е-мейл
- 3.2.1. Анонимни сигнали и жалби не се обработват;
- 3.2.2. При подаване на сигнал се записват имената на гражданина или организацията и телефон за обратна връзка, посочва се мястото на инцидента и описание на кучето/та/.
- 3.2.3. Действията по сигналите и жалбите се извършват от служители на Община Иваново и при възможност със съдействие от ОЗЖ;
- 3.2.4. Жалбите за куче, участвало в инцидент с ухапване на човек и жалбите за агресивни кучета се обработват приоритетно;
- 3.3. Упражнява системен контрол върху извършваните дейности по Програмата от мобилните или стационарни амбулатории, стопанисвани от ОЗЖ;
- 3.4. Провежда съвместно с ОЗЖ образователни кампании, организира информационни срещи и разпространява информационни материали по Програмата.

II. Организации за защита на животните (ОЗЖ)

1. ОЗЖ могат да стопанисват приют и/или подвижни амбулатории самостоятелно или съвместно с общината, съгласно чл. 41, ал. 4 или ал. 5 от ЗЗЖ.
2. ОЗЖ, които имат стационарни или подвижни амбулатории или приюти, могат да кандидатстват съгласно чл. 40, ал. 4 от ЗЗЖ за участие в Програмата и да сключат договор за изпълнение на Програмата.
3. ОЗЖ съдействат при изготвянето на Наредби на общински съвет, свързани с безстопанствени и домашни кучета и да участват в изработването на бъдещи Програми.
4. ОЗЖ съдействат на общината, като посочват свои представители за координация на работата между общината, ОЗЖ и граждани.
5. ОЗЖ могат да съдействат при проверка на постъпили жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета.
6. ОЗЖ могат да предоставят на общината списък на координатори за съдействие по места на дейностите по Програмата.

7. ОЗЖ участват в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.

8. ОЗЖ предоставят описание на необработените кучета по райони до амбулаториите и приютите, които работят по програмата. Съдействат при залавянето и връщането на кучетата.

9. ОЗЖ поемат надзор върху обработени кучета.

10. ОЗЖ изпълняват мерки спрямо обработените кучета, за които са поели надзор, съгласно чл. 49 и 50 от ЗЗЖ.

11. ОЗЖ съдействат за медийно отразяване на дейностите по Програмата.

12. ОЗЖ могат да набират финансови средства за Програмата.

13. ОЗЖ организират и провеждат задомителни кампании.

VI. СРЕДСТВА И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА. КОНТРОЛ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА

1. Източници на финансиране

1.1. Общински бюджет, съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ.

1.2. Дарения.

1.3. Финансови средства от ОЗЖ.

2. Време за изпълнение - до края на 2020 г.

3. Контрол на изпълнението на програмата

Дейностите по програмата и етапите на изпълнението ѝ се отчитат и актуализират ежегодно пред Кмета на общината и БАБХ.

VII. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА - КРИТЕРИИ

1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките по програмата

1.1. Повишаване на безопасността в населените места и намаляване на социалното напрежение;

1.2. Повишаване на регистрацията и събираемостта на таксите за домашни кучета;

1.3. Овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата чрез стимулиране на кастрацията.

2. Количествени подобрения

2.1. Постепенно намаляване на популацията на безстопанствени кучета;

2.2. Повишаване на постъпленията от таксата, съгласно чл. 175 от ЗВД.

3. Критерии за изпълнение на програмата

3.1. Брой на обработените животни;

3.2. Брой на регистрираните домашни кучета;

3.3. Брой на кастрираните домашни кучета;

3.4. Брой на кастрираните кучета, които живеят на открито;

3.5. Брой на задомените кучета в края на четвъртата година;

3.6. Брой на подадените жалби и сигнали.

VIII. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

1. Закон за защита на животните.

2. Закон за ветеринарномедицинската дейност и Правилник за прилагането му.

3. Становище на Световната Здравна Организация.