

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ИВАНОВО, ОБЛАСТ РУСЕ

7088 с. Иваново, обл. Русе, ул. "Олимпийска" №75; тел. 08116/2253; факс 08116/2870
e-mail: obs@ivanovo.bg

**ВНОСИТЕЛ: МАРИЯН ДРАШКОВ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ИВАНОВО**

Общински съвет - Иваново, обл. Русе	
Регистрационен индекс и дата	
284	24.07.2025г
изпълнение:	

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектите на нормативни актове се публикуват за обществени консултации. С оглед изложеното, съгласно чл.26, ал.4, определям 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на Етичен кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе, в който заинтересованите лица могат да подават своите предложения и становища по него на e-mail адрес: obs@ivanovo.bg.

МОТИВИ към проект на

ЕТИЧЕН КОДЕКС

**за поведение на общинските съветници при Общински съвет -
Иваново, община Иваново, област Русе**

I. Причини, налагащи приемането на Етичния кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе.

Причините, които налагат приемането на нов Етичен кодекс са изменения в Закона за местното самоуправление и местната администрация(ЗМСМА), обнародвани в брой 38 на Държавен вестник на Република България с въвеждане на нова ал. 4 в чл. 21 със следното съдържание: „Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници.“ Причините, които налагат приемане на настоящия проект на Етичен кодекс, се свеждат основно до нарастващата необходимост от въвеждане на нови морални и етични норми на поведение на общинските съветници, както и стандарти на поведение, явяващи се задължително условие както за издигане авторитета им пред обществото, така и издигане авторитета на Общински съвет - Иваново като цяло.

Предлагам функциите на етична комисия по смисъла на чл.48, ал.2 от ЗМСМА, която да разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение, да

бъдат възложени на действащата Постоянна комисия по ЗПК към Общински съвет – Иваново, като за целта в Преходните и заключителните разпоредби на Етичния кодекс се предвижда изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (мандат 2023 -2027 г.). Чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове изисква изменението на нормативен акт да се извърши с изрична разпоредба на изменящ акт, което прави възприетата технология правно допустима. С предлаганото изменение се предвижда да бъде променено наименованието на комисията от „Постоянна комисия по ЗПК“ на „Постоянна комисия по предотвратяване и установяване конфликт на интереси и етика“. Така от промяната на наименованието ще е видно включването в ресора ѝ и на новите допълнителни функции, които ѝ се възлагат. С предлаганото изменение на наименованието на посочената постоянна комисия и допълване на функциите ѝ с предвидените такива, свързани с разглеждане сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение, ще се спазва и ограничението по чл.48, ал.3 от ЗМСМА и чл.43, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (мандат 2023 -2027 г.), общинските съветници да не могат да участват в състава на повече от три постоянни комисии.

II. Цели, които се поставят с приемането на Етичния кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе:

Етичният кодекс има за цел определяне на основни морални и етични норми и конкретизиране на поведението на съветниците във връзка с работата им в общинския съвет, а така също и подобряване на взаимоотношенията между съветниците по време на редовни или извънредни заседания.

III. Финансови средства и други средства, необходими за прилагане на Етичния кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе:

Прилагането на новия Етичен кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината.

IV. Очаквани резултати:

Очакваните резултати от прилагането на новата уредба са следните: привеждане организацията и дейността на местния законодателен орган в съответствие с изискванията на действащи нормативни актове; подобряване личното поведение на общинските съветници с цел по-добър интензитет на работа; приемане на основни етични и морални норми, както и актуални стандарти на поведение на съветниците, което е и задължително условие за издигане на авторитета им пред обществото.

V. Анализ за съответствие с правото на Република България и Европейския съюз:

Проектът на Етичен кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе е изготвен в съответствие с актовете от по-висока степен в Република България и не противоречи на нормите на Европейския съюз.

ВНОСИТЕЛ:

МАРИЯН ДРАШКОВ

Председател Общински съвет

О

МОДУС

ПРОЕКТ!

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ИВАНОВО, ОБЛАСТ РУСЕ

*7088 с. Иваново, обл. Русе, ул. "Олимпийска" №75; тел. 08116/ 2253; факс 08116/ 2870
e-mail: obs@ivanovo.bg*



ЕТИЧЕН КОДЕКС

**за поведение на общинските съветници
при Общински съвет - Иваново,
община Иваново, област Русе**

Приет с Решение №.... по Протокол № /на Общински съвет - Иваново

ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Настоящият Етичен кодекс определя основните етични и морални норми и конкретизира стандартите на поведение на общинските съветници от Общински съвет Иваново, които са съществено условие за издигане на техния авторитет и за засилване на общественото доверие.

(2) Етичният кодекс представлява система от морално-етични норми и правила, които всички общински съветници при Общински съвет – Иваново доброволно се задължават да съблюдават и изпълняват.

Чл. 2. Разпоредбите на Етичния кодекс имат действие по отношение на общинските съветници от Община Иваново при, или по повод осъществяване функциите им на представители и защитници на интересите на гражданите от община Иваново.

Чл. 3. Заложените в настоящия кодекс основни морални принципи и норми информират гражданите за стандартите на поведение, които имат право да изискват от избраните от тях за общински съветници.

ГЛАВА ВТОРА РАЗДЕЛ I ОСНОВНИ ЕТИЧНИ ПРИНЦИПИ

Чл. 4. В своите действия и изяви общинските съветници се ръководят от следните основни принципи:

1. върховенство на закона;
2. защита на обществения интерес;
3. независимост и безпристрастност;
4. публичност и прозрачност;
5. уважение към гражданите и институциите;
6. колегиалност и взаимно уважение;
7. утвърждаване авторитета на Общинския съвет.

Чл. 5. (1) При осъществяване на своите функции общинските съветници действат при спазване на Конституцията, международните актове ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, както и в съответствие със законите на страната, като защитават интересите на Община Иваново по съвест и вътрешно убеждение.

(2) При внасяне на проект за решение общинските съветници следва да представят подробна обосновка, конкретизираща законовите правила и процедури, на които се основава и доказва съответствието си с тях.

Чл. 6. Общинските съветници са представители не само на своите избиратели, а и на цялото население в общината.

РАЗДЕЛ II

ЛИЧНО ПОВЕДЕНИЕ

Чл. 7. Общинските съветници нямат право да разкриват информация, която съставлява държавна или служебна тайна и е станала тяхно достояние във връзка с изпълнение на задълженията им.

Чл. 8. Общинските съветници са длъжни да спазват поведение, с което утвърждават авторитета на Общинския съвет и Община Иваново.

Чл. 9. Общинските съветници изпълняват задълженията си с необходимия професионализъм, честност, откритост и прозрачност в действията си, като се придържат към етичните и морални стандарти, както в отношенията помежду си, така и в отношенията си с трети лица. В своите действия всеки общински съветник не уронва личното достойнство и не поставя под съмнение професионализма на колегите си.

Чл. 10. Общинските съветници оповестяват мотивите си и обосновават действията си, предприемани в изпълнение на своите задължения.

Чл. 11. (1) Общинските съветници са задължени да насърчават и подкрепят всички мерки, които гарантират откритост на техните правомощия и действия.

(2) Общинските съветници са длъжни да поддържат връзка с избирателите си и да ги информират за дейността си и решенията на Общинския съвет.

Чл. 12. При изпълнението на своите функции, общинските съветници са длъжни да се въздържат от поведение или постъпки, определени от действащия Наказателен кодекс или международното наказателно право, като активна или пасивна подкупност.

Чл. 13. (1) Общинските съветници са длъжни да не допускат да попадат във финансова или друга зависимост от физически или юридически лица, които могат да окажат влияние върху изпълненията на техните правомощия.

(2) Общинските съветници са длъжни да вземат самостоятелно решения, без да търсят каквато и да е финансова или материална изгода за себе си или за други лица.

Чл. 14. Общинските съветници винаги следва да се отнасят с дължимото уважение към гражданите. Те нямат право да проявяват пристрастно или дискриминационно отношение, основано на раса, пол, националност, етническа принадлежност, социален произход, възраст, материален статус, политически идеи и религиозни вярвания.

Чл. 15. Общинските съветници нямат право да разгласяват информация, която се отнася до личния живот на гражданите и е станала тяхно достояние във връзка с изпълнение на задълженията им. Придържат се към общоприетите морални ценности и добродетели, като не допускат недостойно поведение. С личното си поведение в публичните си изяви съветникът представя Общината.

Чл. 16. (1) При изпълнение на своите функции общинските съветници са длъжни да зачитат правомощията и прерогативите на всички други институции, на избраните политически представители и на служителите в общинската и друга публична администрация.

(2) Общинските съветници нямат право да насърчават нарушаване на уредените тук принципи от страна на други политически представители на изборна длъжност, или служители в общинската или друга публична администрация.

ГЛАВА ТРЕТА

ОБЩЕСТВЕН ДЪЛГ И ЛИЧЕН ИНТЕРЕС.

КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 17. (1) При упражняване на правомощията си, изискващи собствена преценка, общинските съветници следва да служат на интересите на жителите на Община Иваново, като ги поставят над партийен, частен или личен интерес.

(2) При внасяне на проект за решение общинските съветници следва да включат в обосновката му елементи, които демонстрират тяхната справедливост и съответствие с обществения интерес.

Чл. 18. (1) Общинските съветници трябва да използват служебното си положение или общинското имущество само в полза на гражданите на Община Иваново, и никога в свой или чужд личен интерес.

(2) Общинските съветници не трябва да използват привилегиите на своя пост в полза на интерес на физически или юридически лица, с цел извличане на пряка или косвена лична облага от това.

Чл. 19. В случаите, касаещи конфликт на интереси, се прилагат клаузите на Закона за противодействие на корупцията.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА ПОДАРЪЦИ И ОБЛАГИ

Чл. 20. (1) Общинските съветници не допускат поведение, което ги въвлича в корупция, и противодействат на такива прояви и на други неправомерни действия в държавната администрация.

(2) Общинските съветници не допускат да бъдат поставени в икономическа или друга зависимост, както и да искат и да приемат подаръци, услуги, пари, облаги или други ползи, които могат да повлияят на изпълнението на служебните им задължения.

(3) Общинските съветници не могат да приемат подаръци или облаги за извършване на работа, която влиза в служебните им задължения, нито да извършват дейност извън тяхната компетентност.

(4) Общинските съветници не приемат облага или обещание за облага, за да упражнят влияние при вземане на решение от други длъжностни лица във връзка с изпълнение на служебните им задължения.

(5) Общинските съветници не посредничат за получаване от другиго на облага, за да бъде извършено или да не бъде извършено действие по служба.

Чл. 21. Общинските съветници не могат да извършват дейност в частен интерес, която е в нарушение на глава осма от Закона за противодействие на корупцията и на глава трета от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси, приета с Постановление № 209 на Министерския съвет от 2018 г.

Чл. 22. Общинските съветници са длъжни да докладват на Постоянната комисия с ресор Етика за станали им известни данни за корупция или за конфликт на интереси в Общинския съвет.

ГЛАВА ПЕТА ПОВЕДЕНИЕ ПО ВРЕМЕ НА ЗАСЕДАНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ

Чл. 23. Общинските съветници са длъжни да заемат местата си в залата до определения начален час на заседанието.

Чл. 24. (1) Общинските съветници са длъжни да проявяват нетърпимост към нарушенията на установения ред по време на заседанията на Общинския съвет и неговите комисии, спазвайки разпоредбите на законовите и подзаконовите нормативни актове.

(2) Общинските съветници са длъжни чрез своите действия и изяви да утвърждават дух на коректност и взаимно уважение, като не уронват личното достойнство на колегите си.

Чл. 25. (1) Общинските съветници не могат да говорят по същество повече от един път по един и същи въпрос.

(2) Продължителността на изказването на общински съветник по всяка точка от дневния ред, не може да надвишава 5 минути.

Чл. 26. Общинските съветници нямат право:

1. да прекъсват изказващия се;
2. да вземат думата, без да му е дадена от председателя;
3. да отправят лични нападки, оскърбителни думи или заплахи;
4. да разгласяват данни, отнасящи се до личния живот на колегите им и накърняващи доброто им име;
5. да се държат непристойно;
6. да нарушават тишината и реда в залата.

Чл. 27. (1) Председателят на Общинския съвет има право да прилага спрямо нарушителите на реда следните дисциплинарни мерки:

1. напомняне;
2. забележка;
3. порицание;
4. отнемане на думата;
5. отстраняване от зала до следващо гласуване.

(2) Напомняне се прави на всеки изказващ се, който се отклонява от предмета на разискванията или нарушава реда на заседанието.

(3) Забележка се прави на всеки съветник, който се е обърнал към друг общински съветник, представител на администрацията, или гражданин в залата с оскърбителни думи.

(4) Порицание се налага на общински съветник, който въпреки напомнянето или забележката продължава да нарушава реда на заседанието или е създал безредие по време на заседание, както и при нарушение на правилата, предвидени по чл. 26, освен ако не подлежи на наказание по друг ред.

(5) Отнемане на думата се прилага спрямо изказващ се, който след изтичане на времето и направеното му напомняне продължава изложението си или продължава да нарушава реда.

(6) Отстраняване от зала до следващо гласуване се прилага спрямо общински съветник, който:

1. грубо възразява срещу наложените му наказания или въпреки тях продължава да нарушава реда;

2. оскърбява съветници, представители на общинската администрация, граждани или Общинския съвет като цяло, със своите думи и действия уронва авторитета на Общинския съвет;

3. призовава към насилие;

4. системно нарушава реда в залата.

Чл. 28. Наложените дисциплинарни наказания по чл. 27 се отразяват в протокол на съответното заседание.

ГЛАВА ШЕСТА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ С РЕСОР ЕТИКА КЪМ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ИВАНОВО И ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ И ЛИЦА

Чл. 29. Контролът по спазване нормите на настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново.

Чл. 30. (1) Всички жалби и сигнали за предполагаеми нарушения на разпоредбите на настоящия Етичен кодекс трябва да бъдат подадени до Председателя на Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново, с копие до Председателя на Общински съвет – Иваново, в писмена форма.

(2) Жалбите и сигналите по ал. 1 трябва задължително да бъдат подписани от подателя. Анонимни жалби и сигнали не се разглеждат от комисията.

(3) Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново е длъжна при поискване от страна на подателя жалбата или сигнала да запази самоличността им в тайна.

Чл. 31. (1) Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново проучва и проверява всички сигнали и жалби за нарушения на този Кодекс, които отговарят на изискванията посочени в чл. 30, ал. 1 и ал. 2, в срок не по-късно от 14 дни след тяхното постъпване, с изключение на жалбите и сигналите за наличие на конфликт на интереси.

(2) По отношение жалбите и сигналите, касаещи конфликт на интереси се прилагат разпоредбите на Закона за противодействие на корупцията.

Чл. 32. Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново приема решенията си с мнозинство повече от половината от общия брой на членовете си.

Чл. 33. (1) В случаите, когато Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново стигне до заключение, че съдържащите се в

сигнала или жалбата оплаквания са неоснователни, прекратява веднага проверката, като изготвя мотивирано писмено заключение до подателя им и до общинския съветник, срещу когото са били насочени.

(2) Когато Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново констатира нарушение на настоящия Етичен кодекс, предоставя възможност на общинския съветник, срещу когото са били насочени жалбата или сигнала, да отговори на оплакванията и да се защити, след което подготвя мотивирано писмено заключение.

(3) Заключение по ал. 2 се предоставя на Председателя на Общинския съвет.

(4) В случаите, когато Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново, установи че е нарушен настоящия Етичен Кодекс, предлага на Общинския съвет да наложи на извършителя санкция от изброените в чл. 35.

(5) Когато Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново установи наличието на конфликт на интереси, тя прилага разпоредбите на Закона за противодействие на корупцията.

Чл. 34. При констатирано наличие на конфликт на интереси по реда, установен в Закона за противодействие на корупцията, Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново, предлага на Общинския съвет прегласуване на приетото при конфликт на интереси решение.

Чл. 35. (1) При констатирано нарушение на Етичния кодекс, с изключение на констатирано нарушение, касаещо конфликт на интереси, Общинският съвет по предложение на комисията налага на общинския съветник следните санкции:

1. забележка;
2. предупреждение да се преустанови нарушението;
3. публично порицание.

(2) При констатирано нарушение, касаещо конфликт на интереси се прилагат разпоредбите на Закона за противодействие на корупцията.

Чл. 36. Решението за налагане на която и да е от санкциите по чл. 35, ал. 1 се приема от Общинския съвет с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, след предоставянето на убедителни доказателства, че е налице нарушение на Етичния кодекс.

Чл. 37. Ако Постоянната комисия с ресор Етика в Общински съвет Иваново прецени, че произнасянето по сигнала или жалбата е извън нейните правомощия, или че извършеното осъществява състава на престъпление или административно нарушение, предлага на Общинският съвет да бъде прекратена проверката и да се изпратят всички материали до съответните компетентни органи.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Всеки общински съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки, за да гарантира спазването на разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.

§ 2. Всеки Общински съветник е длъжен да спазва разпоредбите на настоящия Етичен кодекс и в своите онлайн изяви, за да не уронва престижа на институцията.

§ 3. Никой общински съветник няма право съзнателно и преднамерено чрез думи или действия да подтиква, или принуждава когото и да било към нарушаване на настоящия Етичен кодекс.

§ 4. Етичният кодекс подлежи на задължително спазване от общинските съветници, като всяко нарушение на установените с него правила ще бъде разглеждано и оценявано в съответствие с Конституцията на Република България, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на Общински съвет Иваново, както и с всички нормативни актове свързани с тяхното прилагане.

§ 5. Всеки общински съветник е длъжен да декларира писмено, че е запознат с всички клаузи на настоящия Етичен кодекс и има волята да ги следва – *Приложение №1*.

§ 6. Всеки общински съветник е длъжен да подкрепя всички мерки, подпомагащи популяризирането на настоящия Етичен кодекс сред обществеността.

§ 7. В Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (мандат 2023 -2027 г.) чл.42, ал.1, т.4 се изменя както следва: „Комисия по „Предотвратяване и установяване конфликт на интереси и етика“

§8. Настоящият Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет Иваново, област Русе е приет на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация с Решение №, по Протокол № .../.....2025 г. на Общински съвет Иваново и влиза в сила от датата на публикуването му.

МАРИЯН ДРАШКОВ

Председател Общински съвет Иваново

ДЕКЛАРАЦИЯ

по § 5 от Етичния кодекс за поведение на общинските съветници при
Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе

Долуподписаният/ ата,
(име, презиме и фамилия)

.....,
(общински съветник/председател)

ДЕКЛАРИРАМ, че:

1. Съм запознат/а с правилата за поведение, утвърдени с Етичния кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе;

2. В своите действия ще спазвам регламента на Етичния кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе и ще изпълнявам задълженията си с необходимия професионализъм, честност, откритост и прозрачност в действията си, като се придържат към етичните и морални стандарти, както в отношенията помежду си, така и в отношенията си с трети лица.

3. Известно ми е, че при неспазване на нормите на поведение, утвърдени в Етичния кодекс за поведение на общинските съветници при Общински съвет - Иваново, община Иваново, област Русе нося дисциплинарна отговорност.

ДЕКЛАРАТОР:
(подпис)

..... Г.