

**ОБЩИНА****ИВАНОВО**

www.ivanovo.bg

7088 с. Иваново, Област Русе, ул. "Олимпийска" 75
тел: 08116/22-53, факс: 08116/28-70, e-mail: obshtina@ivanovo.bg

**ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА
КЪМ ГОДИШНИЯ ФИНАНСОВ ОТЧЕТ НА ОБЩИНА ИВАНОВО
ЗА 2020 ГОДИНА**

Финансовия отчет на Община Иваново, област Русе за периода 01.01.2020-31.12.2020г. е изготвен при спазване на изискванията на Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните предприятия, указания на Министъра на финансите, регламентиращи приложимостта на разпоредбите на НСС в отчетността на бюджетните предприятия, ДДС №20/ 14.12.2004г. и ДДС №09/22.12.2020г. на МФ. Спазени са основните счетоводни принципи: текущо начисляване, действащо предприятие, предпазливост, съпоставимост между приходи и разходи, предимство на съдържанието пред формата, независимост на отделните отчетни периоди и стойностна връзка между начален и краен баланс.

Годишният финансов отчет включва:

Отчет за касовото изпълнение на бюджета

Сборен баланс към 31.12.2020 г.

Отчет за приходите и разходите на община Иваново към 31.12.2020 г.

Сборни оборотни ведомости поотделно за трите отчетни групи/стопански области/- „Бюджет“, „Сметки за средства от Европейския съюз“ и „Други сметки и дейности“ с данни за състоянието на счетоводните сметки преди операциите по приключване на приходните и разходните сметки от раздели 6 и 7 със сметките от групи 11 и 12 към 31.12.2020 г.

Справки за провизии на вземания и корективи на пасиви към 31.12.2020 г.

Годишна справка за разчетни сметки.

Община Иваново е юридическо лице на бюджетна издръжка, което задължително прилага двустранното счетоводно отчитане и е първостепенен разпоредител с бюджет.

В баланса на община Иваново са обобщени балансите на 11(единадесет) второстепенни разпоредители с бюджет, от които 6 (шест) кметства – Тръстеник, Пиргово, Мечка, Красен, Щръклево и Сваленик, 4 (четири) основни училища – ОУ Иваново, ОУ Тръстеник, ОУ Щръклево, ОУ Сваленик и една Детска градина с. Иваново с пет филиала.

Бюджетът на община Иваново за 2020 г. е приет с решение №60 по протокол № 7 от 13.02.2020 г. на Общински съвет Иваново и е актуализиран през годината по пълна бюджетна класификация.

Приходната част на бюджета в частта на собствените приходи е изпълнена, както следва:

Вид на прихода	Уточнен план /лв./	Отчет /лв./	Процент
1. Данъчни приходи	652 100	814 545	124,91%
2. Неданъчни приходи	1 660 117	1 480 385	89,17%
Всичко собствени приходи	2 312 217	2 294 930	99,25%

Изпълнението на данъчните приходи спрямо плана е 124,91 %, на неданъчните приходи изпълнението спрямо плана е в размер на 89,17 % като изпълнението по основните приходаизточници е както следва:

- Данък върху недвижимите имоти -86,98%.
- Данък върху превозните средства – 91,81%
- Данък при придобиване на имущество по дарение и възмезден начин – 205,53 %
- Приходи от наем на имущество – 118,46%
- Приходи от наем на земя - 69,90%
- Такса за ползване на детски градини -71,96%
- Такса за ползване на домашен социален патронаж - 111,21%
- Такса за технически услуги – 95,49%
- Такса за административни услуги – 78,66%

Изпълнението на приходите от такса битови отпадъци е 93,43%, от продажба на нефинансови активи/сгради, други нефинансови активи и земя/ 155,00 % т.е. при план 45 000лв. постъпленията са 69752 лв.

Собствените приходи към 31.12.2020г. спрямо същия период на миналата година са с 175 130лв. по-малко, което се дължи на ограничителните мерки във връзка с пандемията от коронавирус.

Постъпленията от Централния бюджет са :

Взаимоотношения с РБ и министерства	Уточнен план /лв./	Отчет /лв./	Процент
I.Всичко взаимоотношения в т.ч.	5 637 278	5 357 875	99,80 %
1.Обща субсидия /§31-11/	2 656 039	2 656 039	100 %
2.Обща изравнителна субсидия /§31-12/	975 200	975 200	100 %
3.Целева субсидия за кап.разходи /§31-13/	667 500	667 500	100 %
4.Целеви субсидии /§31-18/	1 286 855	1 286 855	100 %
5. Др.целеви трансфери /§31-28/	51 684	51 469	99,58 %
6. Възст.трансфери за ЦБ /§31-20/	0	- 279 188	
II.Трансфери между бюджети /министерства, държавни предприятия и др./§61-00,62-00,64-00/	514 815	658 238	127,86%
Общо взаимоотношения с РБ и министерства	6 152 093	6 016 113	97,79%

По параграф 31-28 са отчетени предоставените от централния бюджет целеви средства за:

- компенсации за безплатен превоз на ученици до 16 години – 28 741 лв.
- субсидии за вътрешноградски и междуселищни пътнически превози - 22 943 лв.

По параграф 31-18 са включени средства по :

- ПМС №250 от 4 септември 2020г. за одобряване на допълнителни разходи /трансфери за непредвидени и/или неотложни разходи за преодоляване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия за заплащане на извършените разходи през 2015г. за отводняване на терени в района на питейни кладенци на помпена станция с.Божичен и щети по общински сгради в селата Тръстеник, Иваново, Кошов, Божичен и Пиргово в размер на 33 018 лв.
- ПМС № 352 от 10 декември 2020г. за одобряване на допълнителни разходи /трансфери за непредвидени и/или неотложни разходи за преодоляване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия за възстановяване на пропаднал участък от общински път RSE3111/RSE1110 Иваново- Червен/ Табачка в размер на 25 720 лв.
- ПМС № 360 от 10 декември 2020г. за одобряване на допълнителни разходи/ трансфери за 2020г. за ремонт на улична мрежа в селата Щръклево, Красен, Пиргово, Мечка, Кошов и Червен в размер на 1 200 000 лв.
- Присъдена издръжка – 4 517 лв.

В раздел „Трансфери“ на бюджетни средства са включени:

- От Министерство на труда и социалната политика - Агенция за социално подпомагане по механизма за предоставяне на лична помощ по Закона за личната помощ – 434 955 лв.
- От Министерство на труда и социалната политика по програми за осигуряване на заетост - 27 574 лв.
- От МРРБ за обект „Реконструкция на компрометирани участъци на водопроводна мрежа с. Сваленик, община Иваново“ – 500 000лв.
- От ПУДООС по проект „Изграждане на фитнес площадка на открито в с. Щръклево – 9999 лв. и обновяване на детска площадка в ДГ „Ален мак“ – 5000 лв.

Приходите по дейности са изпълнени, както следва:

<i>Вид дейност</i>	<i>Уточнен план /лв./</i>	<i>Отчет /лв./</i>	<i>Процент</i>
Държавни дейности	3 315 310	3 001 117	90,52 %
Местни дейности	5 149 000	5 334 669	103,61 %
Всичко приходи	8 464 310	8 335 786	98,48 %

Общото изпълнение на приходната част на бюджета към 31.12.2020г. е 98,48 % .

Изпълнението на разходната част към 31.12.2020 г. е както следва :

<i>Разходи</i>	<i>Уточнен план /лв./</i>	<i>Отчет /лв./</i>	<i>Отн. дял на вида разход</i>
Заплати и осигурителни плащания	4 211 114	3 639 726	44,64
Веществена издръжка	3 166 067	1 908 147	23,40
Платени данъци, такси и адм. санкции	81 285	63 768	0,78
Капиталови разходи	4 762 628	2 242 294	27,50
Субсидии и други текущи трансфери за нефин. предприятия	22 943	21 232	0,26
Субсидии и други текущи трансфери за юридически лица с нестоп. цел	266 560	256 560	3,15
Тек. трансфери, обезщетения и помощи за домакинства	14 799	12 399	0,15
Членски внос и участие в нетърг. организации	12 000	9 663	0,12
Всичко разходи	12 537 396	8 153 789	100,00

Общото изпълнение на разходната част е 65.04% при уточнен план на разходите - 12 537 396 лв. , изпълнението е 8 153 789 лв.

Разходите за заплати и осигурителни плащания възлизат на 44,64% от общия размер на разходите към 31.12.2020г.

Разходите за веществена издръжка заемат 24,40% от общите разходи.

Най – голям относителен дял от общите разходи имат трудовите разходи.

Разплащането с бюджетни средства е извършено съгласно приоритетите.

Наличността на бюджетни средства към 31.12.2020г. е 4 316 170 лв. в т. ч. за държавните дейности – 883 015 лв. и за местните дейности -3 433 155 лв.

Прилаганата счетоводна политика за отчетния период е насочена към цялостно обхващане на извършените стопански операции и счетоводното им отразяване при спазване на основните принципи, залегнали в Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните организации. Водещ е принципа на текущото начисляване, според който разходите се начисляват в периода, през който са възникнали, независимо дали е извършено плащане и дали са налице средства за изплащането им. Информацията, представена във финансовия отчет отговаря на изискванията за разбираемост, уместност, надеждност и сравнимост .

Текущото счетоводно отчитане в общината се организира и прилага по разработена Счетоводна политика, Правилник за документооборота на финансово - счетоводната дейност и Индивидуален сметкоплан, утвърдени от кмета на общината със Заповед № РД-09-12-1/12.01.2017 г.

В съответствие с изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор в община Иваново е приета система за управление и контрол, която се състои от отделни подсистеми и елементи, обхващащи бюджетния процес процедури по предварителен контрол по законосъобразност и Стратегия за управление на риска.

Няма промяна в капитала на общината спрямо 2019 година.

В съответствие с указанията на ДДС №14/2013г. по сметка 9200“ Поети ангажименти за разходи“ са отразени поетите ангажименти, както следва:

- в отчетна група Бюджет – начално кредитно салдо -3 442 115,90 и крайно кредитно салдо в размер на 2 844 681,52 лв.

Отчита се намаление спрямо 2019 г. на поетите ангажименти, което е в резултат на реализирани ангажименти поети със сключване на договори през 2019 и 2020 г.

Ползваните чужди активи към 31.12.2020г. са 54 000 лв., отразени по сметка 9110 „Чужди дълготрайни активи“

Счетоводната информация за активите, пасивите, приходите и разходите е обобщена в оборотни ведомости, поотделно за трите отчетни групи „Бюджет“, „Сметки за средства от Европейския съюз“, „Други сметки и дейности“. Данните в оборотната ведомост са представени на ниво синтетични счетоводни сметки.

В отчетна група „ Други сметки и дейности“ се отчитат чуждите средства по сметка 4831 „Временни депозити, гаранции и чужди средства от местни лица“ в размер на 277 783,93 лв. към 31.12.2020 г. , който са основно :

- депозити по договори на общината с контрагенти
- гаранции по изпълнение на договори
- средства по §4 от Закона за земеделските земи
- средства по чл.37, б”в” от Закона за земеделските земи

Приходите от дарения, помощи и други безвъзмездно получени суми се отчитат като приходи в момента на получаването им по кредита на сметките от група 74.

През 2020г. са получени дарения в натура от страната, отчетени по сметка 7413 „Получени текущи помощи и дарения в натура от страната“ в размер на 4780,22 лв. и получено дарение земя, отразено по сметка 7414 „Получени капиталови помощи и дарения в натура от страната“ – 3390,60 лв.

Отчетът на община Иваново за група „Сметки за средства от Европейския съюз“ включва обобщени данни по оперативни програми както на общината, така и на общинските учебни заведения.

В училищата са отчетени средства по ОП ”Наука и образование за интелигентен растеж”, „Проект „Подкрепа за успех“ и „Образование за утрешния ден“. В Детска градина „Ален мак“ Иваново е отчетен проект “Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“.

В общината са отчетени следните проекти :

1. ОП ”Развитие на човешките ресурси”

- Проект „Обучение и заетост “-
- Проект „Патронажна грижа в община Иваново“

При изготвяне на оборотните ведомости текущо през отчетния период не са извършвани процедури по приключване сметките от раздели 6 ”Сметки за разходи” и 7 ”Сметки за приходи и трансфери” със сметките от групи 11 и 12 на Сметкоплана на бюджетните предприятия.

В края на годината сметките се приключват и в началото на следващата се откриват с нулеви салда.

Спазено е изискването на т.7.14 от ДДС №20/2004 г. за отчитане на възстановените разходи. Те се отразяват като намаление на разходен параграф и като кредитен оборот в разходната сметка.

Прилагайки принципа на текущото начисляване към 31.12.2020 г. са осчетоводени всички приходи за ел.енергия, вода, телефони и др., отнасящи се за месец декември 2020 година по сметка 4971 "Коректив за задължения към доставчици- местни лица" в размер на 35 696,74 лв. На 01.01.2021 г. се извършва червено сторно и сумите се отнасят по съответните разходни сметки според естеството и вида на разхода.

Създадена е организация за спазване на изискванията на НСС19 и т.19.7 от ДДС №20/2004 година за провизиране на разходите за очаквания брой дни на натрупващите се отпуски от минали години на персонала, които ще се ползват през 2021 година, като обобщената сума по синтетичните сметки 6047 „Разходи за провизии за персонал” и 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала” към 31.12.2020 г. е 141 550,65 лв., като е съобразено изискването за начисляване на приспадащите се осигурителни вноски за ДОО, допълнително задължително осигуряване и здравно осигуряване за сметка на работодател. В началото на следващата отчетна година се взема съответното сторно по сметки 4230 и 6048 „Сторнирани разходи за провизии за персонал”.

При операциите по годишното счетоводно приключване е съобразено изискването за прилагане на подхода на приписаните приходи и разходи за предоставените активи за безвъзмездно право на ползване между общината и други бюджетни предприятия. На основание изпратени писма до съответните контрагенти, ползватели на общинските имоти са осчетоводени приписани приходи в размер на 29 667,54лв. по сметка 7189 „Приписани други приходи“ и приписани разходи в размер на 4943,04 лв. по сметка 7682 "Приписани трансфери от/за бюджетни организации от подсектор „Централно управление”.

На територията на общината функционират тринадесет читалища. Предвидените средства по Закона за държавния бюджет и съответно по общинския за читалищна дейност през 2020 г. са 260 560лв. за субсидирана численост 24 бр. и са разпределени между тях от комисия, с участието на представител на общината. Субсидиите се предоставят за самостоятелно управление. Сумите са осчетоводени по сметка 6451“ Субсидии и други трансфери за нестопански организации”.

Отразено е финансиране на спортен клуб „Ломеец” в размер на 1000 лв. и на сдружение ФК „Атлетик“ с. Тръстеник -5000 лв.

Банковите гаранции към 31.12.2020г. са в размер на 48369,83 и са осчетоводени по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства”.

Във баланса на общината към 31.12.2020 г. е съобразено изискването на по т.46 от ДДС № 09/22.12.2020г. на ред 3 „Изменение на нетните активи за периода“ (шифър 0403) в съответните колони за начален баланс (данните за предходната година) да фигурира сумата, представляваща разлика между салдата на сметките от раздел 6 и7 към 31.12.2019г. преди приключвателните операции/т.е сумата, фигурираща в баланса за 2019 г. в тази позиция – шифър 0403 в съответните колони за краен баланс/. Аналогично в съответните колони за начален баланс фигурират салдата по сметките от гр.10(за шифър 0401) и гр.11 (за шифър 0402) .

При изготвяне на сборната оборотна ведомост са осчетоводени всички разходи и приходи, отнасящи се за 2020 г. при спазване на основния счетоводен принцип за текущо начисляване – “приходите и разходите, произтичащи от сделки и събития, се начисляват към момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства или техните еквиваленти и се включват във финансовите отчети за периода, за който се отнасят (чл.4, ал.1, т.1 от ЗСч) .

В тази връзка за тяхното осчетоводяване са използвани разпоредбите на т.т.48-49 от ДДС №20/2004г.

Материалните и нематериални дълготрайни активи са отчетени при спазване на изискванията на т.16 от ДДС № 20/2004 г. Прагът на същественост на ДМА в утвърдената от кмета на общината счетоводна политика е 700 лв. без ДДС. По отношение на

компютърната конфигурация и други подобни взаимосвързани активи минималния праг на същественост е 500 лв. Нематериалните активи се заприхождават по цена на придобиване, а в случай на безвъзмездно придобиване – по справедлива стойност. Балансовата стойност на нематериалните дълготрайни активи в отчетна група Бюджет, в началото и в края на периода е както следва:

Програмни продукти и лицензии за ПП – начално салдо- 56028,38лв. и крайно салдо - 56988,38лв. изменението е от закупени лицензии за ПП.

Други НМДА- начално салдо и крайно салдо - 0лв.

През отчетния период е прилаган метод за отписване на стоково материалните запаси при тяхното потребление: препоръчителен подход – средно претеглена стойност.

Просрочените вземания на общината са отразени задбалансово и в края на отчетния период са съответно, по сметка 9913 „Просрочени вземания от клиенти“- 5999,46 и по сметка 9915” Просрочени вземания от концесии и наеми” – 85820,03 лв.

Отчетени са по сметка 4624 Временни безлихвени заеми от/за сметки за средства от Европейския съюз временен безлихвени заеми в размер на 40 459,93лв. в група „Бюджет“ и по сметка 4614 в група „Сметки за средства от Европейския съюз”.

Община Иваново няма просрочени задължения към 31.12.2020г.

Ежемесечно се начисляват приходите от наем и продажба на общинско имущество и наем и продажба на земя.

Данъкът по чл.2”в” от ЗКПО се начислява ежемесечно и се внася на тримесечие.

На основание заповед № РД 09-729/09.12.2020 година на кмета на община Иваново работна комисия извърши инвентаризация на дълготрайните материални активи и материалните запаси в общината. Резултатите от инвентаризацията са осчетоводени на база изготвени инвентаризационни описи, сравнителни ведомости и актове за брак на материални запаси и дълготрайни материални активи, съставени от комисиите в общината и второстепенните разпоредители.

Съгласно ДДС № 5 от 30.09.2016г. със заповед №РД-09-516 от 04.12.2017г. е утвърдена Амортизационна политика на община Иваново. Назначена е със заповед № РД-09-604/ 18.12.2019 г. на кмета на общината работна група за преглед на всички нефинансови дълготрайни активи в общината и определяне на предполагаемия срок на годност, остатъчна стойност и трайно неупотребяваните активи в дейността

Амортизациите са осчетоводени по сметките от група 24 .

Разходите за амортизации на амортизируемите нефинансови дълготрайни активи за 2020 година са осчетоводени по сметките от подгрупа 603.

Съгласно заповед № РД-09-767/29.12.2020 г. не е извършвана преоценка на нематериалните дълготрайни активи /програмни продукти/ и съгласно заповед № РД-09-766 от 29.12.2020 г. не е извършвана преоценка на дълготрайните материални активи, заведени по сметки 201, 203, 204, 205 и 206 поради липса на траен спад и трайно завишение в цените през 2020 година.

По сметка 5114 „Други дялове и акции в предприятия в страната” е отнесена сумата от 244160 лв. дялове на общината, както следва:

- Университетска Многопрофилна болница за активно лечение “Канев“ АД– гр.Русе” - 0,71% от капитала -181780 лв.
- Водоснабдяване и канализация” ООД гр. Русе – 2% от капитала – 8040 лв.
- „Роял Колбас” АД с.Иваново – 20% от капитала – 54340 лв.

Към момента на изготвяне на годишния финансов отчет за 2020 г. търговските дружества не са предоставили отчети.

По сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт” са отчетени 1 557 538,30 лв. в отчетна група „Други сметки и дейности“

Счетоводното обслужване в община Иваново е организирано на двустранен принцип.

Информацията се обработва на софтуерен продукт ”ФСД Win”.

Отчитането на касовите потоци и наличностите в общината се извършва чрез прилагането на Единната бюджетна класификация.

Критерий за признаване на приходите е издаването на фактура от общината.

Субсидиите са отчетени като целеви за капиталови разходи, обща и изравнителна субсидия.

Състоянието и измененията на основните активи, приходи и разходи е отразено с данни по счетоводните сметки преди операциите по приключване в сборна оборотна ведомост по отчетни групи „Бюджет“, Сметки за средства от ЕС“ и „Други сметки и дейности“

Изготвил:


Мариана Драшкова
Директор АПОФУС